



Trafikksikkerhetsplan – Sluttbehandling av planprogram for kommunedelplan for trafikksikkerhet 2025-2029

Utvalg	Utvalgssaksnr.	Møtedato
Formannskapet	2024/34	12.06.2024
Kommunestyret	2024/44	26.06.2024

Vedlegg

- 1 Planprogram KDP trafikksikkerhet
- 2 Analyse av trafikkuulykker i Åmot kommune 2013-2022
- 3 Samledokument innspill planprogram

Kommunedirektørens forslag til innstilling/vedtak:

Forslag til planprogram for trafikksikkerhetsplanen med tilhørende framdriftsplan fastsettes som grunnlag for det videre arbeidet med trafikksikkerhetsplanen i henhold til plan- og bygningslovens §§ 11-13, jf. §§ 4-1 og 11-5, med følgende endringer:

- Nytt kap. 3.2 Nasjonale føringer
 - o Tilføyelse om nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027
 - o FNs bærekraftsmål
 - o Meld. St. 40. om samordning og organisering
- Nytt kap. 3.3 Folkehelseloven
- Revidert fremdriftsplan

Kommunedirektøren kan gjøre mindre redaksjonelle endringer i planprogrammet etter sluttbehandling, dersom dette ikke får betydning for realinnholdet.

Formannskapets behandling i møte 12.06.2024:

Votering: Enstemmig vedtatt

Vedtak i Formannskapet 12.06.2024:

Forslag til planprogram for trafikksikkerhetsplanen med tilhørende framdriftsplan fastsettes som grunnlag for det videre arbeidet med trafikksikkerhetsplanen i henhold til plan- og bygningslovens §§ 11-13, jf. §§ 4-1 og 11-5, med følgende endringer:

- Nytt kap. 3.2 Nasjonale føringer
 - oTilføyelse om nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027
 - oFNs bærekraftsmål
 - oMeld. St. 40. om samordning og organisering
- Nytt kap. 3.3 Folkehelseloven
- Revidert fremdriftsplan

Kommunedirektøren kan gjøre mindre redaksjonelle endringer i planprogrammet etter sluttbehandling, dersom dette ikke får betydning for realinnholdet.

Kommunestyrets behandling i møte 26.06.2024:

Votering: Enstemmig vedtatt

I juni 2024 var det møte i Fylkestinget hvor det ble tildelt midler til trafikksikkerhetsarbeid og midler til utbedring av fylkesveier/kommunale veier. Kan Komm.dir. undersøke hvor mye som er tildelt Åmot kommune og hvilken veier som er prioritert? Det er ønskelig at dette fremlegges på neste Kommunestyremøte

Vedtak i Kommunestyret 26.06.2024:

Forslag til planprogram for trafikksikkerhetsplanen med tilhørende framdriftsplan fastsettes som grunnlag for det videre arbeidet med trafikksikkerhetsplanen i henhold til plan- og bygningslovens §§ 11-13, jf. §§ 4-1 og 11-5, med følgende endringer:

- Nytt kap. 3.2 Nasjonale føringer
 - oTilføyelse om nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027
 - oFNs bærekraftsmål
 - oMeld. St. 40. om samordning og organisering
- Nytt kap. 3.3 Folkehelseloven
- Revidert fremdriftsplan

Kommunedirektøren kan gjøre mindre redaksjonelle endringer i planprogrammet etter sluttbehandling, dersom dette ikke får betydning for realinnholdet.

Bakgrunn

I kommunestyremøte 10.05.2023 ble nytt trafikksikkerhetsutvalg nedsatt. Dette utvalget fikk i oppgave å utarbeide en trafikksikkerhetsplan for Åmot kommune.

I tråd med vedtaket skal trafikksikkerhetsplanen utarbeides som en kommunedelplan med et tilhørende handlingsprogram. Kommuneplaner og kommunedelplaner skal ha et planprogram som skisserer hva som skal gjøres, med en tilhørende fremdriftsplan. Den danner grunnlag for arbeidet med kommunedelplanen. I et planprogram for en trafikksikkerhetsplan hører ikke konkrete tiltak hjemme, ettersom det kreves et grundig arbeid før man velger ut hvilke tiltak som skal prioriteres. Tiltakene hører dermed hjemme i handlingsprogrammet som skal følge trafikksikkerhetsplanen.

Det vil bli åpnet for å komme med innspill til handlingsprogrammet samtidig med at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn. I handlingsprogrammet hører alle tiltak hjemme.

Organisering, økonomi og framdrift

Arbeidet foregår både politisk og administrativt. Trafikksikkerhetsutvalget består av valgte politikere fra de ulike hovedutvalgene, samt ett fast medlem fra administrasjonen. I tillegg er det tiltredende medlemmer fra de andre utvalgene i kommunen, samt politiet og busselskapet. Trafikksikkerhetsutvalget sammen med administrasjonen skal jobbe med planen, og bidra aktivt til forankring både administrativt og politisk.

Formannskapet er kommuneplanutvalg. Det er kommunestyret som skal vedta både planprogram og selve trafikksikkerhetsplanen. Administrativt har sektor samfunnsutvikling en sekretærrolle og ansvar for saksbehandlingen gjennom prosessen.

Medvirkning er viktig for å oppnå en god prosess, men må også tilpasses ressurs- og tidsbruk. I forslag til planprogram ligger det en foreløpig fremdriftsplan. Denne kan komme til å være gjenstand for endring, dersom man ser at det ikke lar seg gjøre å følge den opp på et forsvarlig vis.

Det er ikke avdekket noe økonomisk behov knyttet til utarbeiding av planen per dags dato. Arbeidet kan løses internt, uten innleieing av konsulenter. Ved eventuelt behov for ekstern støtte, vil det være naturlig å løfte dette til behandling i kommunestyret, i forbindelse med arbeid med budsjett.

Resultat etter offentlig ettersyn i perioden september 2023 til 20 desember 2023:

Planprogram for kommunedelplan for trafikksikkerhet med tilhørende framdriftsplan har vært ute til offentlig ettersyn. Det kom inn flere høringsuttalelser i denne perioden, der noen gjaldt planprogrammet, mens andre var forslag til tiltak til handlingsprogrammet. I denne saken vil kun innspill direkte til planprogrammet bli omtalt. Alle innspillene ligger i sin helhet i vedlegg 3.

- Forsvarsbygg, 10.10.2023
- Brannsjefen i Åmot kommune, 23.10.2023
- Statsforvalteren i Innlandet, 24.10.2023
- Bane NOR, 29.11.2023
- Åmot Montessori, 05.12.2023
- Innlandet fylkeskommune, 22.12.2023

Vurdering

Innspillene er oppsummert og kommentert under.

	Innspill	Kommunedirektørens kommentar
Forsvarsbygg, 10.10.2023	Ingen innspill til foreslåtte planprogram, men ønsker å holdes orientert i videre prosess.	Innspillet tas til orientering.
Brannsjefen i Åmot kommune, 23.10.2023	<p>Det er mye pendeltrafikk og tung/langtransport mellom Elverum og Rena på både Rv3 og FV235. Den mest trafikkerte veien er FV215, på strekningen mellom Åsbygdsveien – Tollef Kildesgate. Der er det ÅDT på 6000 kjøretøy og 10% tung/langtrafikk.</p> <p>Det er naturlig at de fleste ulykkene skjer på hovedaksene i kommunen, da det er høyest ÅDT på de strekningene. Forslag til tiltak på disse strekningene:</p> <ul style="list-style-type: none"> • På strekningen mellom Åsbygdsveien og krysset Tollef Kildes gate er det i dag 3 fotgjengeroverganger. 2 av overgangene er i mellom fartsreducerende dumper i veibanen. Den siste er utenfor. Det er gangbane i mellom disse overgangene. Forslaget er å fjerne overgangen som er utenfor de fartsreducerende dumpene, slik at kryssing av veibanen blir på de to gangfeltene som er innenfor fartsreduert felt. • Vinterfartsgrense på strekninger langs hovedaksene som er mye ulykkesbelastet • Videreføre midtdele på Rv3. Dette må vurderes nøye, da dette kan være til hinder for nødetatene. 	<p>Innspillet tas til orientering.</p> <p>De aktuelle veistrekningene er det Innlandet fylkeskommune og Statens vegvesen som har ansvar for, men kommunen vil samle opp de innspillene som berører Rv3 og fylkesveiene, og vurdere disse i forbindelse med høringer som berører eksempelvis handlingsprogram for fylkesveier.</p>
Statsforvalteren i Innlandet, 24.10.2023	<p>Statsforvalteren minner om kommunens særlige ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Barn og unge er en viktig målgruppe i så måte.</p> <p>Statsforvalteren anbefaler at forslaget til KDP meldes inn som sak til regionalt planforum i forkant av første gangs høring. Da kan regionale og statlige myndigheter gi innspill knyttet til sine fagområder, og dette gir kommunen mulighet for å justere planforslaget før det legges ut til offentlig ettersyn.</p> <p>Statsforvalteren har innspill til noen nasjonale føringer som savnes i planprogramforslaget:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027 • FNS bærekraftsmål, nr. 3 (delmål 6) og nr. 11 (delmål 2). <p>Statsforvalteren minner om at folkehelsearbeid og trafiksikkerhet hører sammen.</p> <p>Tidsmessig faller prosessen sammen med fristen for å ferdigstille kommunal planstrategi. Prosessene kan gi nyttige synergier.</p> <p>Kommunedelplaner skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig. Dette ser ut til å være tilfredsstillende ivare tatt i forslag til planprogram. Det er viktig å sikre realisme med god kobling til økonomiplanen.</p> <p>Statsforvalteren har ingen konkrete innspill til handlingsdelen for 2024.</p>	<p>Både barnas representant i planleggingen, ungdomsrådet, FAU, rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldrerådet er oppfordret til å velge tiltredende medlemmer til trafiksikkerhetsutvalget. Disse inviteres til de møtene der det er hensiktsmessig.</p> <p>Kommunedelplanen vurderes meldt som sak til regionalt planforum i forkant av første offentlige ettersyn.</p> <p>De nasjonale føringene vil bli innarbeidet og hensyntatt.</p> <p>Folkehelsekoordinator har fått dokumentene på høring, og vil inkluderes i arbeidet videre.</p> <p>Fremdriftsplanen for trafiksikkerhetsplanen revideres, med mål om endelig vedtak våren 2025.</p> <p>Det vil sikres god kobling til økonomiplanen.</p>

<p>Bane NOR, 29.11.2023</p>	<p>Rørosbanen går gjennom kommunen. Trafikksikkerhetsplanen må derfor også omhandle trafikksikkerhet ift. jernbanen. I Åmot kommune er det mange planoverganger, og de fleste ulykker med tog skjer på planoverganger. Bane NOR ber derfor om at trafikksikkerhetsplanen vurderer om det er planoverganger som kan legges ned, erstattes av planskilt kryssing av banen eller om trafikken kan ledes til eksisterende planskilt kryssing av banen.</p> <p>I tillegg ber Bane NOR om at planen vurderer tiltak som kan forbedre sikkerheten ved planovergangene. Spesielt viktig der overgangene er skolevei. Fysiske tiltak ved planoverganger kan være registrering og fjerning av sikhinder, samt endring av veigeometri for å forbedre sikt og unngå at biler blir stående fast. Holdningsskapende arbeid, informasjon og opplæring til bestemte brukergrupper er også gode tiltak.</p> <p>Det er positivt at kollektivtrafikken skal være et satsingsområde. Gode gang- og sykkelveier mot Rena stasjon, god og trygg sykkel- og bilparkering ved stasjonen, samt gode overganger til buss og trafikk må prioriteres. Tiltak som kan forbedre kollektivtrafikkens fremkommelighet og at det tilrettelegges for alternativ trafikk for tog mot Rena stasjon er viktig. Bane NOR har ansvaret for å sikre fremkommelighet og tilrettelegging for alternativ transport, og vil være involvert og informert i det videre arbeidet.</p>	<p>Innspillet tas til orientering.</p> <p>Kommunen kan vurdere å foreslå steder hvor det må gjøres tiltak for å forbedre sikkerheten ved planovergangene, men kommunen har hverken kapasitet eller ressurser til å iverksette noen tiltak. Administrasjonen har ikke kapasitet til eventuell kartlegging av planoverganger med behov for tiltak, og er således avhengig av ressurser med lokalkunnskap. Det er et titalls planoverganger i Åmot. Dette hører hjemme i selve trafikksikkerhetsplanen, og ikke i planprogrammet.</p> <p>Trafikksikkerheshåndboken kap. 3.21 tilsier følgende: <i>Bane NOR er, sammen med offentlig vegmyndighet eller grunneier, ansvarlig for å sikre planoverganger. Kostnader til sikring av planoverganger på offentlig veg dekkes av Bane NOR.</i></p> <p>I arbeidet med handlingsprogrammet vil dette bli vurdert, og det vil forutsettes at kostnader knyttet til eventuelle tiltak ved planoverganger dekkes av Bane NOR.</p>
<p>Åmot Montessori, 05.12.2023</p>	<p>Under pkt. 6 Forslag til mål for perioden 2024-2028 bør spesifikt formuleres et mål om sikring av områder hvor barn og unge ferdes i forbindelse med barnehage, skole og fritidsaktiviteter. Vi begrunner det med at barn som går eller sykler til og fra disse områdene, som går på eller av skoleskyssen, eller som er med på utflukter i regi av barnehage og skole i nærmiljøet er spesielt utsatt for trafikkulykker. Dette gjelder ikke bare områder på Rena, men også på Deset (Åmot Montessori) og Osen.</p>	<p>Innspillet tas til orientering. Pkt. 6 i planprogrammet dekker over ubeskyttede trafikantgrupper, der barn og andre utsatte og sårbare grupper er særskilt utpekt.</p>

Innlandet fylkeskommune, 22.12.2023	<p>Meld. St. 40 (2015-2016) peker på folkehelseloven, der kommunene har et ansvar for å fremme helse og trivsel, og forebygge ulykker blant kommunens innbyggere. Det innebærer i praksis at kommunene må arbeide systematisk og tverretattlig med trafiksikkerhet.</p> <p>Fylkeskommunen anbefaler at kommunale trafiksikkerhetsplaner så langt det er mulig følger nasjonale og regionale planperioder på trafiksikkerhetsområdet. Inneværende planperiode gjelder for 2022-2025. Ny planperiode vil gjelde for 2026-2029.</p> <p>Kommunale trafiksikkerhetsplaner bør være korte og konkrete, for slik å kunne bli et godt verktøy for de ulike sektorene som skal følge opp planen i praksis. En konkret plan som brukes aktivt og som inneholder faglig omforente områder og tiltak vil kunne bety et godt og systematisk trafiksikkerhetsarbeid i kommunen. I tillegg vil det være et viktig bidrag til det helhetlige trafiksikkerhetsarbeidet i fylket.</p> <p>Planen bør inneholde både fysiske tiltak, organisatoriske tiltak og trafikantertede tiltak. De fysiske tiltakene bør føres opp i prioritert rekkefølge på hhv kommunale veier og på fylkesveier. Sistnevnte prioriteringsliste brukes som grunnlag for innspill til handlingsprogram for fylkesveier, og eller i dialog med fylkeskommunen omkring trafiksikkerhetstiltak på fylkesveier.</p> <p>Det organisatoriske tiltaket bør utgjøres av ordningen «trafiksikker kommune». De trafikantertede tiltakene bør følge av kriteriene i «trafiksikker kommune».</p> <p>Det er ellers viktig å involvere kommunens innbyggere, lag, foreninger og lovpålagte medvirkningsorganer i arbeidet med trafiksikkerhetsplanen.</p> <p>Fylkeskommunen minner om tilskuddsordninger til trafiksikkerhetstiltak på skoleveier, og til forebyggende trafiksikkerhetsarbeid.</p>	<p>Folkehelselovens rammer vil også ligge til grunn i arbeidet med kommunedelplan for trafiksikkerhet, både folkehelseloven og stortingsmeldingen er innarbeidet i kap. 3.</p> <p>Fremdriftsplanen må revideres noe, og planperioden vil sammenfalle med denne endringen, med en varighet satt til 2025-2029.</p> <p>Det er et mål å få til en kort og konkret trafiksikkerhetsplan, som samtidig er detaljert nok til at den blir et godt verktøy for trafiksikkerhetsarbeidet i kommunen.</p> <p>Det vil bli laget en prioritert liste over tiltak.</p> <p>Kommunen skal jobbe mot å bli en trafiksikker kommune. De tiltakene som vil foreslås vil måtte komme av dette.</p> <p>Alle kommunens innbyggere, lag og foreninger har fått anledning til å komme med innspill. Det samme gjelder de lovpålagte medvirkningsorganene.</p> <p>Det kreves en godkjent trafiksikkerhetsplan for å søke på flere av tilskuddsordningene, men kommunen vil ha disse i bakhodet til når trafiksikkerhetsplanen er ferdigstilt.</p>
-------------------------------------	---	---

Dette saksframlegget tar kun for seg innholdet i selve planprogrammet, noe som betyr at vurdering av konkrete planinnspill ikke er utført. Dette vil bli en del av den videre prosessen i forbindelse med arbeid med trafiksikkerhetsplanen, i henhold til framdriftsplanen.

Konklusjon

Planprogrammet for arealdelen inneholder planlagt opplegg og tematisk oversikt over det kommende arbeidet med kommuneplanens arealdel. Etter vurdering av innkomne uttalelser foreslås kun mindre endringer utført i selve planprogrammet:

- Nytt kap. 3.2 Nasjonale føringer
 - o Tilføyelse om nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027
 - o FNs bærekraftsmål
 - o Meld. St. 40. om samordning og organisering
- Nytt kap. 3.3 Folkehelseloven
- Revidert fremdriftsplan

Alle innspill som ikke er innarbeidet i planprogrammet vil tas med videre og vurderes i den kommende prosessen.