



Åmot kommune

Enhet for Plan - Byggesak - Geodata

Arkivsak: 2020/26

Saksbehandler: Marie Erlis Anita Anderzén

Endring av detaljreguleringsplan for Regionfelt Østlandet - 2. gangs behandling

Utvalg	Utvalgssaksnr.	Møtedato
Hovedutvalg kommunalteknikk og arealplanlegging	2022/28	08.09.2022
Kommunestyret	2022/37	14.09.2022

Vedlegg

- 1 Planbeskrivelse_v5
- 2 Planbestemmelser_v6
- 3 Reguleringsplankart_a0
- 4 Innspill til reguleringsplan - jakt i RØ (003)
- 5 Høringsuttalelser_oppfølging_v2
- 6 Vedlegg A_Illustrasjonsplan AFS
- 7 Vedlegg C_ROS-analyse
- 8 Vedlegg D_Rapport fra arkeologisk registrering
- 9 Vedlegg E_Støyvurdering manøver
- 10 Vedlegg F_Støyvurdering massetak
- 11 Vedlegg G_Miljørisikovurdering
- 12 Vedlegg H_Natur og kulturmiljøer
- 13 Vedlegg I_ROS-analyse_RØ_RevRegPlan
- 14 Anmodning om trekking 30.04.2021
- 15 Avklaring av innsigelsen 21.04.2022
- 16 Ny oversendelse 05.11.2021
- 17 Arild Rødsdalen
- 18 Deset grendearkiv
- 19 Deset grendeutvalg
- 20 Direktoratet for mineralforvaltning
- 21 Elgregionen TRÅ
- 22 Elvia AS
- 23 Fylkeskommunen - Samferdsel
- 24 Hafslund
- 25 Mattilsynet

- 26 Naturvernforbundet
- 27 NVE
- 28 Tove Mette Schjalm
- 29 Åmot bondelag
- 30 Åmot elvelag
- 31 Fylkesmannen i Innlandet_sladdet
- 32 Vedtak planprogram RØ
- 33 Særutskrift Endring av detaljreguleringsplan Regionfelt Østlandet - ny 1.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Åmot kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 reguleringsplanen for Regionfelt Østlandet, med følgende endring i virksomhetsfrie perioder: Den første uka i elgjakta skal være fast, 7 dager fra og med 25.09 hvert år, og den andre jaktuka kan fastsettes av samarbeidsrådet.

Samtidig med vedtak av ny reguleringsplan, vedtar Åmot kommunestyre at de gamle reguleringsplanene i området (planID=2005126, 2005122 og 200522) oppheves i henhold til plan- og bygningslovens §§ 12-12 og 12-14.

Kommunedirektøren kan gjøre mindre redaksjonelle endringer i plandokumentene inkludert plankart, dersom dette ikke får betydning for realinnholdet. Med dette menes for eksempel å rette opp tekniske feil, åpenbare inkurier, skrivefeil og tilsvarende.

Hovedutvalg kommunalteknikk og arealplanleggings behandling i møte 08.09.2022:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg kommunalteknikk og arealplanlegging 08.09.2022:

Åmot kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 reguleringsplanen for Regionfelt Østlandet, med følgende endring i virksomhetsfrie perioder: Den første uka i elgjakta skal være fast, 7 dager fra og med 25.09 hvert år, og den andre jaktuka kan fastsettes av samarbeidsrådet.

Samtidig med vedtak av ny reguleringsplan, vedtar Åmot kommunestyre at de gamle reguleringsplanene i området (planID=2005126, 2005122 og 200522) oppheves i henhold til plan- og bygningslovens §§ 12-12 og 12-14.

Kommunedirektøren kan gjøre mindre redaksjonelle endringer i plandokumentene inkludert plankart, dersom dette ikke får betydning for realinnholdet. Med dette menes for eksempel å rette opp tekniske feil, åpenbare inkurier, skrivefeil og tilsvarende.

Kommunestyrets behandling i møte 14.09.2022:

Forslag fra Espen Andrè Kristiansen

- Samarbeidsrådet skal bestå som et dialogorgan og ha en tydelig rolle i samarbeidet mellom sivile og militære interesser i Åmot. Samarbeidsrådet skal gjennomgå sin aktivitet og fremlegg oppdaterte retningslinjer til behandling i kommunestyret. Som et ledd i gjennomgangen skal oppdaterte retningslinjer for Samarbeidsrådet se på eksempelvis fremtidig mandat, sammensetning, forretningsorden og eventuelt andre forhold som er relevante.

Votering:

Hovedutvalg for kommunalteknikk og arealplanleggings innstilling enstemmig vedtatt.
Tilleggsforslag fra Espen André Kristiansen, AP vedtatt mot en stemme fra FRP Morten Kolbjørnsen

Vedtak i Kommunestyret 14.09.2022:

Åmot kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 reguleringsplanen for Regionfelt Østlandet, med følgende endring i virksomhetsfrie perioder: Den første uka i elgjakta skal være fast, 7 dager fra og med 25.09 hvert år, og den andre jaktuka kan fastsettes av samarbeidsrådet.

Samtidig med vedtak av ny reguleringsplan, vedtar Åmot kommunestyre at de gamle reguleringsplanene i området (planID=2005126, 2005122 og 200522) oppheves i henhold til plan- og bygningslovens §§ 12-12 og 12-14.

Kommunedirektøren kan gjøre mindre redaksjonelle endringer i plandokumentene inkludert plankart, dersom dette ikke får betydning for realinnholdet. Med dette menes for eksempel å rette opp tekniske feil, åpenbare inkurier, skrivefeil og tilsvarende.

- Samarbeidsrådet skal bestå som et dialogorgan og ha en tydelig rolle i samarbeidet mellom sivile og militære interesser i Åmot. Samarbeidsrådet skal gjennomgå sin aktivitet og fremlegg oppdaterte retningslinjer til behandling i kommunestyret. Som et ledd i gjennomgangen skal oppdaterte retningslinjer for Samarbeidsrådet se på eksempelvis fremtidig mandat, sammensetning, forretningsorden og eventuelt andre forhold som er relevante.

Bakgrunn

Frem til 1. gangs behandling – 23.06.2020

Bakgrunn

Forsvarsbygg søker om behandling av forslag til endring av detaljreguleringsplan for Regionfelt Østlandet. Planområdet favner reguleringsplan for Regionfelt Østlandet (planID 2005126), vedtatt av Åmot kommunestyre den 26.10.2005, reguleringsplan for Hovedvei del III Regionfelt Østlandet (striperegulering), vedtatt 16.02.2005 (planID 2005122) og bebyggelsesplan administrasjons- og serviceområde i Regionfelt Østlandet, vedtatt 25.08.2005 (planID 200522). Samtlige erstattes av ny reguleringsplan.

Vedlegg til planbeskrivelsen er illustrasjonsplan for Angrepsfelt Sør (vedlegg A), Skjøtselsplan for 7 setervoller i RØ (vedlegg B), ROS-analyse (vedlegg C), Rapport fra arkeologisk registrering (vedlegg D) Støyvurdering manøver (vedlegg E), støyvurdering massetak (vedlegg F), Miljørisikovurdering AFS (vedlegg G), Natur- og kulturmiljøer (vedlegg H) og Vedlegg til risiko- og sårbarhetsanalysen (vedlegg I).

Formålet med endring av reguleringsplanen er blant annet å redusere antallet dispensasjoner, samt at Forsvarets arealbehov ser noe annerledes ut i dag enn det gjorde da gjeldende reguleringsplan for Regionfelt Østlandet ble vedtatt. Det er gjort en rekke endringer i reguleringsplanen for å imøtekomme Forsvarets behov, og forenkle planen slik at den blir lettere å forholde seg til, uten nødvendigvis å gjøre den mindre streng på viktige områder.

Noen endringer som er store og viktige å få med seg er ønsket om å inkorporere virksomhetsfrie perioder i planen, åpne opp for et friere manøvreringsmønster samt åpne opp for at Forsvarsbygg skal kunne bygge der de finner det formålstjenlig.

Oppstartsmøte ble holdt den 08.02.2016, og oppstart av planarbeidet ble annonsert i Østlendingen. Planprogram for Regionfelt Østlandet var til offentlig ettersyn i perioden 24.05.2018 til 12.07.2018 og ble vedtatt av Hovedutvalg for kommunalteknikk og arealplanlegging den 28.03.2019 i saksnr. 19/10 (vedlegg 14). Planen har fått planID 20160200. Innkomne innspill til oppstartsvarselet er redegjort for i kapittel 7 i planbeskrivelsen.

Planen var til førstegangsbehandling hos Hovedutvalg for kommunalteknikk og arealplanlegging 04.06.2020. Administrasjonen var negativ til å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og anbefalte at planen ble sendt i retur for omarbeiding. Administrasjonens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt med ett tillegg (vedlegg 12), og reguleringsplanen ble sendt tilbake for omarbeiding, med krav om ytterligere redegjørelser og vurderinger av konsekvensen av reduksjon i virksomhetsfrie perioder, samt revidering av planbestemmelse § 4.1.1 som handler om virksomhetsbegrensninger. Hovedutvalgets tillegg til administrasjonens forslag var følgende:

Saken skal behandles på nytt innen 25.6.2020.

I forkant av ny behandling 23.06.2020 ble det gjort endringer i planbestemmelsene § 4.1.1, samt i planbeskrivelsens kapittel 5.4.2 og 6.1.3. Se vedlegg 15 for en sammenstilling av det som ble behandlet i Hovedutvalget 04.06.2020, samt det som er foreslått i nytt planforslag.

Konsekvensen av hovedutvalgets vedtak 04.06.2020 var et relativt kort tidsrom hvor Forsvarsbygg skulle gjøre store og viktige utredninger. I tillegg resulterte det i kort saksbehandlingstid for administrasjonen. Forsvarsbygg sendte over endelig planforslag 11.06.2020, og reguleringsplanen var til ny 1. gangs behandling 23.06.2020.

Vurdering

Regionfelt Østlandet ble først regulert til sitt bruk i 2005. Dette etter en lang prosess i kommunen, hvor lokalsamfunnet var sterkt involvert. Denne prosessen resulterte i en reguleringsplan hvor lokalsamfunnets behov skulle bli godt ivaretatt, gjennom virksomhetsfrie perioder i de viktige periodene på høsten, samt en forutsigbar aktivitetskalender for Forsvaret, slik at Regionfeltet skulle være tilgjengelig for lokalbefolkningen også ellers i året, så lenge Forsvaret ikke bedriver øvingsaktivitet.

I planforslaget foreslås det en reduksjon i dagens virksomhetsfrie perioder. Disse forvaltes i dag av Miljødirektoratet gjennom utslippstillatelsen. Det skal hvert år være 15 uker virksomhetsfritt, med 13 uker fra 23.juni til 1.november, med en gitt periode som skal være sammenhengende. Videre defineres virksomhetsfrie perioder som perioder uten militær aktivitet i gjeldende kommuneplans planbeskrivelse. Dette er en videreføring fra kommuneplan 2002-2012 som ble erstattet i 2018. Definisjonen på virksomhetsfrie perioder er innarbeidet i fremlagte planforslag for Regionfeltet, i planbeskrivelsens kapittel 5.4.2. /

Da reguleringsplanen var til førstegangsbehandling 04.06.2020 var administrasjonens innstilling at konsekvensene av en reduksjon fra 15 til 10 uker virksomhetsfritt, samt en flytting av forvaltningsmyndigheten fra Miljødirektoratet til Åmot kommune, ikke var godt nok utredet. Forsvarsbyggs første planforslag tok i hovedsak kun for seg hvorvidt Forsvaret ville overskride sin tillatte mengde støy, gjennom å gjøre denne endringen. Administrasjonen påpekte at det potensielt vil være andre konsekvenser for lokalsamfunnet, enn bare støy. I vedlagte planbeskrivelse (kapittel 6.1.3) har Forsvarsbygg redegjort for konsekvensene av denne endringen, iht. flerbruk. Det vises til undersøkelser gjort i 1993, 1996, 2000 og 2002, hvor tradisjonelt friluftsliv er utredet. Det vises også til befolkningsundersøkelser, spesielt en

undersøkelse fra 2012, som viser at 8 av 10 er positive til Forsvaret i Åmot. Videre vises det til intern statistikk over klager oversendt i tidsperiodene 2010, 2011, 2012, 2017, 2018 og 2019. Det er en tydelig nedgang i antall klager, fra 62 i 2010 til 12 i 2019. Det kan likevel stilles spørsmål ved hvorvidt antallet klager gir representative tall for hvordan lokalbefolkningen faktisk oppfatter Forsvarets tilstedeværelse i Regionfelt Østlandet. Det kan antas at enkelte velger å ikke klage, dersom de tidligere ikke har opplevd at klagen har blitt tatt til følge.

Utdrag fra forslag til ny planbestemmelse § 4.1.1 (andre og tredje avsnitt):

I virksomhetsfrie perioder på sommer kan enkeltmann og patruljer til fots gjennomføre ikke-forurensende feltmessig aktivitet ifm. opptaksperioder. Vedlikehold, videreutvikling av feltet, sprengning av blindgjengere mv. er tillatt i virksomhetsfrie perioder.

I gitte beredskapssituasjoner, eller når beredskapslovgivningen trer inn, vil bestemmelsene om virksomhetsfrie perioder kunne settes til side.

Den foreslåtte planbestemmelsen for virksomhetsbegrensninger (over) åpner opp for at de avdelinger med behov for gjennomføring av essensielle opptak kan gjøre dette også i de foreslåtte virksomhetsfrie periodene, såfremt det foregår på en ikke-forurensende måte, og at det ikke legger begrensninger på allmenhetens ferdsel i Regionfeltet.

I det forrige planforslaget var det lagt inn at større øvelser skulle kunne gjennomføres også i de virksomhetsfrie periodene. Dette ble bedt fjernet, da en søknadsprosess knyttet til dette vil sikre en større medvirkning som vil gi kommunen mulighet til å ivareta lokalsamfunnets interesser. Det nye planforslaget fremmes derfor, i tråd med hovedutvalgets vedtak av 04.06.2020, uten denne setningen. Øvelsesvirksomhet av en slik skala at det er et behov for gjennomføring i virksomhetsfrie perioder vil ofte være av nasjonal interesse, og på denne måten er også Åmot kommunes interesser ivaretatt fra første stund.

Reduksjonen av virksomhetsfrie uker fra 15 til 10 er ikke uproblematisk. I dag gjelder det påskeferien, 10 ukers sommerferie, 1. uka i småviltjakta, 1. uka i storviltjakta, juleferien, 1. nyttårsdag, 1. mai, 17. mai, Kristi himmelfartsdag, pinsehelgen og øvrige helger i året, bortsett fra 8 helger som kan bli belagt med øvelser. Forslaget som foreligger gjelder offentlige høytidsdager og bevegelige helligdager, påskeferien, juli måned, første uke i august, to jaktuker og årets to siste uker. Det betyr at reduksjonen i virksomhetsfrie perioder i stor grad er gjort i perioder der lokalbefolkningen på en eller annen måte har fri, og mulighet til å benytte seg av regionfeltet til fritidsaktiviteter. Det har ved flere anledninger blitt diskutert om det skulle vært gjort avbøtende tiltak, slik at den ønskede økte aktiviteten i regionfeltet ikke vil bli for belastende for lokalbefolkningen. Så langt har Forsvarsbygg ikke tatt initiativ til dette. I etterkant av vedtaket fattet 04.06.2020 er det lagt til redegjørelser i planbeskrivelsen, som etter Forsvarsbyggs vurdering er tilstrekkelige for å forsvare en reduksjon fra 15 til 10 uker. Kommunedirektøren er kritisk til hvorvidt kunnskapsgrunnlaget for denne reduksjonen er godt nok, og viser til tidligere vedtak i planprosessen. Da Hovedutvalg for kommunalteknikk og arealplanlegging vedtok at det skulle varsles oppstart og at planprogram skulle legges ut til offentlig ettersyn, i møte 24.05.2018 (vedlegg 13) ble det gjort et tillegg til kommunedirektørens forslag til vedtak. Hovedutvalget ba om at alternativer for reduksjonen fra 15 til 10 uker skulle vurderes. Se utsnitt fra vedtaket under.

Alternativer er ønskelig da lokalbefolkning benytter seg av utmark i jakt- og bærsesongen og dette må tas hensyn til f.eks. ved at reduksjon på virksomhetsfrie perioder ikke legges i denne perioden.

Ved etablering av nye kjøretraseer bør det utredes konsekvenser i forhold til hydrologiske utfordringer som flom, avrenning og forurensning.

Ved vedtak av planprogram (vedlegg 32) ble det nok en gang gjort et tillegg til kommunedirektørens forslag til vedtak. Hovedutvalget vedtok at de foreslåtte endringer og utvidelser må være nøye utredet og vurdert før planforslaget legges fram og formål endres. Videre viste de til et behov for eksterne og objektive vurderinger. Dette vedtaket ble påklagd av Forsvarsbygg, noe de ikke fikk medhold i av Fylkesmannen i Innlandet. Se utsnitt fra Hovedutvalgets vedtak under.

HUKA ser tydelig at det kommende planforslaget vil bli meget krevende å saksbehandle for administrasjonen. Dette gjelder både kapasitetsmessig og kompetansemessig. For at saksbehandlingen av planforslaget ikke skal påvirke øvrig drift vesentlig, vil det være et behov knyttet til eksterne objektive vurderinger. Planforslaget er ikke underlagt kommunalt plangebyr, da planen er en offentlig plan. Det er derfor naturlig, sett fra HUKAs side, at forsvarsbygg bidrar til å finansiere den kommunale saksbehandlingen av planforslaget, herunder objektive eksterne vurderinger. Dette for å bidra til å sikre en tidsmessig forsvarlig saksbehandling av planforslaget.

Det ble ikke gjort noen utredninger utover det som fulgte reguleringsplanen til 1. gangs behandling.

I område MS7, MS8 og MS9 er det i planforslaget åpnet opp for etablering av nye kjøretraseer på inntil 150 m bredde. Dette er forholdsvis bløte områder, men langt fra de bløteste i regionfeltet. Videre legges det opp til, i de fleste andre områdene, at manøver med tunge kjøretøy skal foregå på snødekt/frossen mark under øvelse, eller på fast, tørr grunn dersom det manøvreres på barmark.

Et av de bløteste områdene er angrepsfelt sør (AFS). I AFS skytes det med ammunisjon som etterlater seg tungmetaller. I dette området skal kjøring i hovedsak skje i etablerte kjøretraseer. Kjøretraseene i området er bygget med geonett for å ivareta myras funksjonalitet. Det er utarbeidet en egen miljørisikovurdering for AFS, da dette er ett av områdene i regionfeltet som mest utsettes for forurensning.

En uskadet myr med tungmetaller i har en innkapslende funksjon, som gjør at det ofte tar betydelig lengre tid før utslipp fra tungmetallene havner i omkringliggende vassdrag. I AFS er det en risiko for at kjøreskadene kan medføre et økt antall vannveier og dermed utslipp til omkringliggende vassdrag. Dette medfører en risiko for at grenseverdiene for utslipp fra Regionfelt Østlandet kan overskrides. Utslipp fra AFS som havner i Deia, vil til slutt kunne havne i Rena elv. I ytterste konsekvens kan dette medføre store skader på fiskebestand, plante- og dyreliv.

‘Miljørisikovurdering for AFS’ viser til store konsekvenser av kjøring i myrlendt terreng i angrepsfelt sør. Disse konsekvensene vil være like store for landskapet også utenfor AFS. I AFS er det et problem ift forurensning, men endrede vannveier som følge av drenering av myrområder grunnet dype kjørespor fra stridsvogner er også en negativ konsekvens. Den foreslåtte planbestemmelsen sier at kjøring i hovedsak skal foregå i traseer, i stillingsområder og i tilknytning til eksisterende veinett. Dette tilsier at Forsvarsbygg har tatt hensyn til miljørisikovurderingen som er gjort ift. AFS.

Miljørisikovurderingen tar i utgangspunktet hensyn til utslipp og forurensning, men den viser også til at kjøreskader i myr er irreversible, og at det per nå ikke fins noen måte å restaurere myra på, slik at dens funksjoner gjenopprettes. Denne vurderingen er gjort for AFS, men det kan antas at myrene og bløtområdene utenfor AFS også vil utsettes for lignende konsekvenser. Her bør ikke forurensningen være i fokus, men det fakta at myras magasinerende effekt vil forringes, noe som igjen kan føre til konsekvenser for andre omkringliggende vassdrag.

Dersom bløtområdene i Regionfelt Østlandet utsettes for fullstendig frislipp i kjøring, uten noen form for regulering vil de ikke lenger ha en magasinerende effekt. Dette kan bety at vannet finner seg nye veier, noe som kan få konsekvenser for eiendommer tilstøtende regionfeltets grenser.

Endringene som er gjort i reguleringsplanen er hver for seg ikke store, men sammenlagt, og med vekt på virksomhetsfrie perioder, friere kjøremønster og potensielle konsekvenser for vannveier, er endringene av betydelig karakter.

Hensynssoner for naturrisiko med tilhørende bestemmelser i kommuneplanens arealdel skal supplere reguleringsplanen, der det ikke er motstrid eller på tema hvor reguleringsplanen er taus.

Etter 1.gangs behandling

Planforslaget ble 1. gangs behandlet i HUKA i PS 2020/36 den 23.06.2020, og lagt ut til offentlig ettersyn i tidsrommet 25.06.2020-18.08.2020.

I forbindelse med offentlig ettersyn kom det inn høringsuttalelser fra følgende myndigheter, lag/foreninger og privatpersoner: Deset grendearkiv, Deset grendeutvalg, Direktoratet for mineralforvaltning, Elvia AS, Fylkeskommunen – Samferdsel, Fylkesmannen i Innlandet, Hafslund, Mattilsynet, Naturvernforbundet, NVE, Åmot bondelag, Åmot elvelag, Arild Rødsdalen og Tove Mette Schjalm. Høringsuttalelsene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i tabellen under. Forsvarsbygg har for øvrig også vurdert de innkomne merknadene i et eget dokument (vedlegg 5).

I tillegg uttalelse fra Kjetil Hansen. Dokumentet er unntatt offentlighet.

Fra	Høringsuttalelser – oppsummert	Vurderinger
Kjetil Hansen, 29.07.2020	Ber om utvidelse av kantsoner langs en rekke bekker, noen steder 10 m og noen 50-100 av hensyn til utrydningstruet art. Uttalelsen er unntatt offentlighet.	Uttalelsen tas til etterretning. Det er innarbeidet kantsoner og hensynssoner over vassdragene i det aktuelle området.
Direktoratet for mineralforvaltning, 11.08.2020	Masseuttak i RØ faller inn under minerallovens anvendelse og krever driftskonsesjon og driftsplan godkjent av DMF. DMF anbefaler at forholdet til mineralloven tas inn i reguleringsbestemmelsene på følgende, eller lignende, måte: <i>«Drift skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt i vilkår i tillatelser etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning er myndighet etter loven.»</i> . Det er viktig at det settes av tilstrekkelig areal rundt massetak slik at det er mulig å gjennomføre sikringstiltak, vedlikehold og tilsyn av disse.	Uttalelsen tas til etterretning. Forholdet til mineralloven er innarbeidet i bestemmelsene.

Hafslund og Glommen og Lågens Brukseierforening, 11.08.2020	Ber om at areal med gbnr. 29/75 får ny arealbrukskategori, da den som ligger inne i kartet ikke stemmer med virkeligheten. Arealet er en del av Osa kraftverk, og bør ha arealbrukskategori «andre typer bygg/anlegg», og ikke «skytefelt-øvingsområde». Etablering av en inntaksdam i Østre Æra vil berøre arealer innenfor reguleringsplanområdet både midlertidig og permanent. Ber om at ikke reguleringsplanen vanskeliggjør den prosessen	Uttalelsen tas til etterretning.
Mattilsynet, 14.08.2020	Mattilsynet forventer at dyrevelferd iht. §§ 1,2 og 3 i loven ivaretas. Dette gjennom overvåking av ville dyrs velferd med en frekvens som gjør det mulig å iverksette tiltak. Hvis mulig bør øvelses og skyteaktivitet i yngletid minimeres og kun holdes på det som er absolutt nødvendig.	Uttalelsen tas til orientering. Det vil ikke bli ytterligere virksomhetsfrie perioder i yngletid, men det er avsatt hensynssoner for naturmiljø som blant annet beskytter rødlistede arter mot forstyrrelser.
Naturvernforbundet i Sør-Østerdal, 17.08.2020	Felles uttalelse for RØ og Rødsmoen. Formuleringen om at militær øvingsvirksomhet ikke er tillatt, med unntak av soldater til fots og bruk av lette kjøretøy på snødekt eller frossen mark, er det Naturvernforbundets oppfatning at er for uklar og blir vanskelig å håndheve. Bestemmelsen bør endres til <i>«unntak for skånsom, ikke-forurensende ferdsel til fots gjennom områdene for enkeltmann og mindre patruljer»</i>. Naturvernforbundet støtter administrasjonens syn på at virksomhetsfrie perioder har en videre betydning enn overholdelse av støygrenser. Det understrekes at en slik reduksjon må ses i sammenheng med en strammere styring av militær øvingsaktivitet i Rødsmoen øvingsområde. Naturvernforbundet viser til vedtak om at det ved etablering av nye kjøretraseer bør foretas utredninger av konsekvenser i forhold til hydrologiske utfordringer som flom, avrenning og forurensning. Det må ikke lempes på gjeldende planer og utslippstillatelser, som forutsetter at virksomheten i RØ ikke skal medføre forurensning utover gitte grenseverdier utenfor feltets grenser. Deia-vassdraget strekker seg helt inn i de innerste deler i RØ i nord, og er viet spesiell oppmerksomhet blant annet på grunn av sin særegne ørret-stamme.	Uttalelsen tas til orientering. Det er ikke innkommet noen uttalelser som tilsier at Rødsmoen skal reguleres strammere, til tross for administrasjonens syn da reguleringsplanen ble lagt ut til offentlig ettersyn. Dette er ivaretatt i planbestemmelsene. Hvilke utslipp og hvilke mengder som kan tillates skal fremdeles styres av utslippstillatelsen gitt av Miljødirektoratet, og påvirkes ikke av reguleringsplanen.
NVE, 18.08.2020	NVE ser at det er detaljerte bestemmelser for hensynssonene langs vassdrag (§6.6.2). Det er viktig at et ikke gjennomføres tiltak i nedbørfeltet som kan øke flomfaren nedstrøms. NVE tenker spesielt på Deia i denne sammenheng.	Uttalelsen tas til etterretning.

Deset grendearkiv, 18.08.2020	Bruken av ordet «bør» må erstattes av «skal», ellers har det ingen hensikt å ha bestemmelser hvor det er opp til tiltakshaver å utøve skjønn og kunne fritt velge å følge bestemmelser eller ikke. Virksomhetsfrie uker bør ikke reduseres fra 15 til 10 uker. Rødsmoen er tilgjengelig hele året. Bestemmelsene må også foreligge på engelsk. Fordrøyningsbassenger må inngå i planen og helst i kombinasjon med sedimentasjonsbasseng der det er nødvendig for å rense vannet. Pkt. 4.1.10 avvikling av området, setningen bør starte med «når» og ikke «dersom» området skal avvikes. Det vises til Hjerkinns og utfordringer med tilbakeføring av landskapet. 4.12. Masseuttakene må avsluttes på en slik måte at terrenget kan tilbakeføres. Massene må brukes i RØ, og ikke selges. 4.13. Ved veibygging skal toppdekket lagres og tilbakeføres til skråninger og tiliggende områder for restaurering av vegetasjon.	Uttalelsen tas til orientering. Bestemmelsene er en videreføring, og vil ikke medføre lettelse for Forsvaret. Bestemmelsene vil ikke bli skrevet på engelsk, da det er opp til Norge som vertsnasjon å informere besøkende nasjoners militærstyrker om hva som er tillatt i norske øvingsområder. Dette anses tilstrekkelig ivarettatt i reguleringsplanen. Eventuell avvikling av feltet vil skje gjennom egne planer. Dette styres gjennom driftsplan og er ikke del av reguleringsplan, jf. Forsvarsbyggs merknadsdokument (vedlegg 5). Dette løses i byggesak.
Åmot elvelag, 18.08.2020	Bruken av ordet «bør» må endres til «skal». Og «søkes lagt til» må erstattes av «skal legges til». Dette gjelder spesielt bestemmelsene som omtaler kjøretreaser og veier, øvelses- og målområder, samt flere steder under kapittel 5 om hensynssoner. Der flatehogst er uønsket, må det stå at det ikke tillates. Bestemmelsene må foreligge på engelsk. Det må legges bedre til rette for flerbruk. En utvidet tid til øvelse i RØ vil gi lengre perioder med støy og militær trafikk som vil virke negativt inn på fiske- og annen turisme. Det er viktig at juni også er en øvingsfri måned i RØ.	Uttalelsen tas til orientering. Bestemmelsene er en videreføring, og vil ikke medføre lettelse for Forsvaret. Bestemmelsene vil ikke bli skrevet på engelsk, da det er opp til Norge som vertsnasjon å informere besøkende nasjoners militærstyrker om hva som er tillatt i norske øvingsområder. De virksomhetsfrie periodene er ikke lagt opp til at skal forlenges til tidligere i juni måned. Før juli måned er det én uke mer mulighet for virksomhet i RØ, nemlig fra 23.06.

Tove Mette Schjalm, 18.08.2020	Kritisk til endring av virksomhetsfrie perioder. En slik endring vil resultere i at det etter hvert vil bli virksomhet hele tiden og sambruk vil etter hvert bli vanskeligere og vanskeligere for til slutt å falle helt ut. Kritisk til bygging i våtmark/myrområder og forurensning av vassdrag. Det må være klare krav i planen om hvordan tilbakeføring til naturen skal gjennomføres. Ord som «bør» og «kan» skal ikke brukes i en så viktig plan. Klar tekst med begreper som «skal» og «må» skal benyttes slik at det ikke blir opp til Forsvarets skjønn om noe skal gjennomføres eller ikke. Det gjøres også oppmerksom på at ødelagte våtmarksområder/myrer vanskelig kan tilbakestilles. Kritisk til at Åmot kommune skal være myndighet i forhold til virksomhetsfrie perioder, da kommunen mangler den spesialiserte fagkompetansen i forhold til miljøvurderinger som behøver for å vurdere Forsvarets behov for bruk av feltet i virksomhetsfrie perioder på en tilfredsstillende måte.	Uttalelsen tas til orientering. Det skal i utgangspunktet ikke bygges i våtmark/myrområder. Eventuell avvikling av feltet vil skje gjennom egne planer. Eventuelle behov for øving i virksomhetsfrie perioder styres av nasjonale interesser, og vil således uansett overprøves av staten Norges behov for at norske og allierte styrker kan øve i regionfeltet. Planforslaget legger forøvrig kun opp til at tidspunktene for virksomhet skal ligge til kommunen, og ikke utslippene som foregår i de aktuelle periodene. Dette er det fremdeles Miljødirektoratet som skal styre.
Åmot bondelag v/Ludvig Fjeld, 18.08.2020	Støtter uttalelsen til Åmot elvelag. De virksomhetsfrie periodene var en del av forutsetningene for etableringen av feltet og regionfeltet er det med naturlige rekreasjonsområdet for lokalbefolkningen som ellers er berørt av feltet. Dette gjelder også å få nok pauser fra støyen fra feltet. Det er derfor ikke akseptabelt å allerede nå redusere de virksomhetsfrie periodene.	Uttalelsen tas til orientering.
Deset grendeutvalg, 18.08.2020	Grendeutvalget er prinsipielt imot enhver justering av bestemmelsene som i praksis vil medføre mindre tilgang for beboerne i grenda og mer utbygging og ødelegging av naturområdet som en gang var. Vi ser med et bekymret øye på bestemmelser som kommer med en oppmykning i språket, som i våre øyne gjør bestemmelsene vage og tannløse, og altfor åpne for subjektiv tolkning av de ulike aktører involvert. Grendeutvalget slutter seg til elvelagets innspill og håper at Forsvaret og kommunen holder seg til den avtalen som ble gjort opprinnelig.	Uttalelsen tas til orientering. Bestemmelsene er en videreføring, og vil ikke medføre lettelsler for Forsvaret.
Elvia AS, 18.08.2020	Høyspentlinjen som er kablet gjennom området går opp i en høyspentlinje innenfor planområdet. Høyspentlinjen er vist med heltrukken rød linje på vedlagt kartskisse. Disse kan med fordel merkes som fareområder med en hensynssone på totalt 15 meter i planen. Ellers ingen merknader.	Uttalelsen tas til etterretning. Dette er rettet opp i planen.

Statsforvalteren i Innlandet, 01.09.2020	Statsforvalteren hadde innsigelse til arealer som var avsatt til forsvarsformål som overlappet med områder vernet etter naturmangfoldloven, og til mangelfull ROS-analyse. SM mente at planforslaget ikke i tilstrekkelig grad tar hensyn til forvaltningsmål for arter generelt, men også for en spesifikk fugleart. Innenfor RØ generelt bør det være en kantsone på minimum 15 meter på begge sider av bekkene/vassdrag/dammer. Velutviklede kantsoner er blant annet en forutsetning for at beveren fremdeles kan skape nye og egnede biotoper for en framtidig levedyktig bestand av en spesifikk art. Verneområder. Luvdalsætra, Jukulen og Tanarkjølen naturreservat bør tas ut av regionfeltet. Deifjellia naturreservat må tas ut av regionfeltet. Statsforvalteren fremmet innsigelse knyttet til Deifjellia naturreservat. Detaljeringsgraden i planen er for lav. Viktige veier som er eksisterende og evt. nye planlagte veier tegnes inn i plankartet. Et plankart med så få arealavklaringer gir stor fare for at andre hensyn i området kan bli skadelidende. Det må innarbeides arealformål som avklarer forholdet til naturverdiene i planområdet. Virksomhetsfrie perioder. Det kan være behov for lengre virksomhetsfrie perioder for avgrensede områder. Blant annet for å sikre hekking. Dette bør vurderes i en forvaltningsplan. Forurensning. Det må være tydeligere bestemmelser for hvor og når kjøring er tillatt, for å unngå kjøreskader på myr/våtmark. Samfunnssikkerhet. Mangelfull ROS-analyse, SM finner at det er tvil om hvorvidt aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold er tilstrekkelig vurdert og analysert. SM fremmer derfor innsigelse.	Uttalelsen tas til etterretning. Det er lagt inn hensynssoner for naturmiljø for den truede arten, i tråd med innspillene. Åmot kommune og Forsvarsbygg bemerker at det ikke ligger noen utvidelse av RØ i planforslaget. Forsvarsbygg har ønsket å implementere <i>hele</i> sin eiendom i planen, inkl. de deler som <i>ikke</i> er skyte- og øvingsfeltformål, men som i dette tilfelle er naturreservat, og hvor arealbruken fullt ut styres gjennom vernebestemmelsene for. Viktige veier er synlige i reguleringsplanen. Det er ikke planlagt nye veier per dags dato. Det jobbes med utarbeiding av en forvaltningsplan for sårbare arter. Arealet hvor det er mulig at kjøreskader på myr/våtmark kan oppstå er begrenset i planbeskrivelsen. Det ble sendt over en ny ROS-analyse for Rødsmoen etter Forsvarets maler, og anmodet om trekking av innsigelse 30 april 2021. Denne anmodningen ble purret på 24 september 2021, og resulterte i ett møte 5 november 2021, og utarbeidelse av en ny ROS, i tråd med DSBs veileder. Statsforvalteren trakk sin innsigelse 21 april 2022.
Innlandet fylkeskommune – Samferdsel, 17.09.2020	Byggegrense langs fv. 237 og 215 mangler. Det må inn i bestemmelser og plankart. Avkjørsler og kryssninger av fv. 237 og 215. Kryssningene som ikke er merket eller belyst langs fylkesveien må merkes. Mangelfull utredning av trafikale tiltak. Oversendte plandokumenter er noe mangelfulle. Det må utredes trafikale forhold for alle kryss og avkjørsler med tilknytning til fylkesveier.	Uttalelsen tas til etterretning. Dette er lagt inn i planen. Det vises til avtale mellom Forsvaret og Statens vegvesen.

	Gjennomgang av lidar data har vist 218 kulturminner som ikke ble avdekket i prosessen med vedtak av reguleringsplan for RØ. 6 av dem er viktige kulturminner. Kritisk til endring av vernesonen rundt Knubblia (uttak av to tufter) slik Forsvarsbygg har foreslått. Ønsker ikke at grensen til vernesonen endres. Fylkeskommunens vurdering er at det bør innvilges dispensasjon for de omsøkte kulturminnene, uten vilkår om utgraving. Fylkeskommunen finner at reguleringsplan for RØ kan vedtas slik forslaget foreligger. Vannmiljø. Fylkeskommunen har forslag til planbestemmelse som skal sikre alle vassdrag med årssikker vannføring: <i>Langs bredden av vassdrag skal det opprettholdes et naturlig vegetasjonsbelte jf. vannressursloven § 11. Bredden av vegetasjonsbeltet fastsettes til minimum X meter på hver side. Innenfor denne sonen er det ikke tillatt med snauhogst. Rydding av stier, fiskeplasser samt uttynning-/plukkhogst er derimot tillatt.</i> Fylkeskommunen anbefaler at vassdrag innenfor planområdene avsettes som arealformål bruk og vern av sjø og vassdrag, og at det knyttes avbøtende bestemmelser til dette arealformålet som sikrer at fisk og øvrig vassdragsmiljø blir ivaretatt. Fylkeskommunen minner om at tiltak i vassdrag i utgangspunktet skal behandles av fylkeskommunen etter lakse- og innlandsfiskeloven. Slik planbestemmelsene for RØ og Rødsmoen foreligger nå, er det nødvendig med en særlovsbehandling ved tiltak og inngrep som berører vassdragene. Oppfordrer til dialog med fylkeskommunen og Statsforvalteren i forkant av vedtak av planene, dersom bestemmelsene skal endres slik at vassdragsmiljø i større grad blir ivaretatt. Klima, miljø og naturmangfold. Spillplassene for storfugl må bevares. Kantsone til vassdrag til beveren, og andre tilknyttede arters leveområder må ivaretas. NML §§8-12 skal legges til grunn. Myr må ivaretas. Jakt. Fylkeskommunen er ikke positiv til endringer som vil legge begrensninger på jakt.	Uttalelsen tas til etterretning. Tidspunkt for gjennomføring av eventuelle tiltak er fastsatt i plan. 01.06-15.09. Beveren anses ivaretatt av de nye hensynssonene som ble lagt inn i planen i etterkant av offentlig ettersyn.
--	--	--

Elgregionen TRÅ, 06.07.2021	Elgregionen TRÅ setter spørsmålstegn ved konsekvensen av å endre tidspunkt for elgjakta, gjennom endringer av virksomhetsfrie perioder. De peker også på utfordringer knyttet til rapporteringssystemer, sett opp mot elgforvaltningen i området.	Uttalelsen er tatt til orientering. Skogbrukssjefen i Åmot har lest igjennom og kommet med en uttalelse som følger saken, se vedlegg 4.
--------------------------------	---	---

Virksomhetsfrie perioder er i utgangspunktet del av vedtak fattet av Stortinget i 1999, ved etablering av Regionfelt Østlandet: *«Det skal innføres en virksomhetsfri periode på til sammen 3 måneder innenfor tidsrommet St. Hans til 1.november».*

09.06.2021 ble stortingsprop. 123 S vedtatt, der det åpnes for at virksomhetsfrie perioder i Regionfelt Østlandet kan tilpasses Forsvarets behov. En reduksjon i antall virksomhetsfrie perioder er altså i tråd med nasjonale myndigheters oppfatning av endringene i hvilke behov Forsvaret har.

Uttalelsen fra elgregionen TRÅ, har vært forelagt skogbrukssjefen i Åmot kommune (vedlegg 4). Som ett resultat av dette er det administrasjonens anbefaling at § 4.1.1 endres, slik at første uka i elgjakta skal være fast, 7 dager fra og med 25.09 hvert år, og den andre jaktuka kan fastsettes av samarbeidsrådet.

Endringene som er gjort i reguleringsplanen etter offentlig ettersyn fremgår av vurderingene i tabellen over, og bygger på anbefalinger i mottatte høringsuttalelser. Endringene er vurdert som relativt små, og har derfor blitt innarbeidet i planen uten ny høring.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at reguleringsplanen for Regionfelt Østlandet vedtas med de endringene som har blitt innarbeidet i plandokumentene før 2. gangs behandling, samt en fastsetting av den første jaktuka i elgjakta.