



Åmot kommune

Enhet for Plan - Byggesak -
Geodata

Arkivsak: 2020/880

Saksbehandler: Caroline Sand

Detaljreguleringsplan Solli fjelltak - 2. gangs behandling

| Utvalg | Utvalgssaksnr. | Møtedato |
|---|----------------|------------|
| Hovedutvalg kommunalteknikk og arealplanlegging | 2021/27 | 03.06.2021 |
| Kommunestyret | 2021/24 | 16.06.2021 |

Vedlegg

- 1 Reguleringsplankart - 30.04.2021
- 2 Reguleringsbestemmelser - 30.04.2021
- 3 Planbeskrivelse - 03.05.2021
- 4 Naturmangfoldrapport
- 5 Støyrapport
- 6 ROS-analyse - 30.04.2021
- 7 Høringsuttalelse fra Norges vassdrags- og energidirektorat
- 8 Høringsuttalelse fra Mattilsynet
- 9 Høringsuttalelse fra Osen idrettslag
- 10 Høringsuttalelse fra Innlandet fylkeskommune
- 11 Høringsuttalelse fra Statsforvalteren i Innlandet
- 12 Høringsuttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Åmot kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 detaljreguleringsplanen for Solli fjelltak.

Hovedutvalg kommunalteknikk og arealplanleggings behandling i møte 03.06.2021:

Kommunedirektørens forslag til innstilling: Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for kommunalteknikk og arealplanlegging 03.06.2021:

Åmot kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 detaljreguleringsplanen for Solli fjelltak.

Kommunestyrets behandling i møte 16.06.2021:

Hovedutvalget for kommunalteknikk og arealplanleggings forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret 16.06.2021:

Åmot kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 detaljreguleringsplanen for Solli fjelltak.

Bakgrunn

Frem til 1. gangs behandling

Feste NordØst as har på vegne av Wiggo Rønningen AS sendt inn privat forslag til detaljreguleringsplan for Solli fjelltak. Forslagsstiller ønsker gjennom reguleringsplanen å legge til rette for etablering av et nytt fjelltak i Nordre Osen. Det foreslåtte planområdet er på ca. 303 daa, og ligger ca. 3 km nord for Osneset, sør for Sollihøgda, mellom Svellbekken og småbruket Solli. Området er i dag avsatt til LNF-formål med støysone for 28 % plagegrad (støy fra Forsvaret) i kommuneplanens arealdel, vedtatt av Åmot kommunestyre den 11.04.2018.

Det ble utarbeidet et planprogram for regulering av Solli fjelltak. Planprogrammet ble fastsatt av hovedutvalget for kommunalteknikk og arealplanlegging (HUKA) i PS 2020/45 den 10.09.2020. Det er også utarbeidet en konsekvensutredning som inngår i planbeskrivelsen til fremlagte planforslag, samt at det er gjennomført en egen kartlegging og konsekvensutredning av naturmangfold. Denne foreligger som en egen rapport. I tillegg er det gjennomført en støyutredning og en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for reguleringen, som også foreligger som egne rapporter.

Planprogrammet for regulering av Solli fjelltak ble lagt ut til offentlig ettersyn samtidig med at det ble varslet om oppstart av planarbeidet. Frist for å komme med innspill til planprogrammet og oppstartsvarselet var 22.06.2020. Innspillene til planprogrammet ble vurdert i forbindelse med fastsettingen av planprogrammet. De øvrige innspillene til oppstartsvarselet er redegjort for i planbeskrivelsen til fremlagte planforslag. Oppstartsmøte ble avholdt 23.04.2020. Reguleringsplanen har blitt tildelt planID 20200100.

Vurdering

Det fremlagte planforslaget vil bidra til en langsiktig arealavklaring for uttak av fjellmasser til grus og pukkproduksjon. Av konsekvensutredningen fremgår det at etablering og drift av Solli fjelltak vil være et godt supplement til de eksisterende massetakene i Osen, og ha stor verdi for sikring av grus- og pukktilgangen for Osen og nærområdene til Osen.

Den eksisterende grusveien som går fra fv. 215 og opp til adkomstveien til småbruket Solli er tenkt benyttet som adkomstvei til fjelltaket. Forslagsstiller har opplyst om at valget falt på denne adkomstveien på grunn av at de alternative veiene ikke tåler belastningen transporten til og fra fjelltaket vil gi. Reguleringsbestemmelsene legger opp til at avkjørselen fra fv. 215 skal være utformet i henhold til vegnormalen (Statens vegvesen håndbok N100) før det gis tillatelse til igangsetting av drift i fjelltaket. Videre stiller reguleringsbestemmelsene krav til at avkjøringen må dimensjoneres for store kjøretøy med radius 9 meter og siktkrav 6 x 45 meter.

Siden adkomstveien går gjennom et område som er avsatt til boligformål i kommuneplanens arealdel, er det viktig at det stilles miljøkrav med tanke støy og støv. Dette er ivarettatt ved at det i reguleringsbestemmelsene stilles krav til at støynivå og luftkvalitet skal tilfredsstille den til enhver tid gjeldende retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, den til enhver tid gjeldende retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen og forurensningsforskriften kapittel 7. Videre stilles det i reguleringsbestemmelsene krav til

vanning og/eller tilførsel av støvbindende middel for å forhindre støvflukt fra adkomstveien fra avkjørsel fra fv. 215, uttaksområdet og åpne lagre av råvare/produkter.

I tillegg til rekkefølgekravet vedrørende oppgradering av avkjørselen fra fv. 215, er det i reguleringsbestemmelsene også foreslått et rekkefølgekrav om at før det gis tillatelse til å igangsette terrengarbeider innenfor området regulert til steinbrudd og masseuttak, skal det foreligge godkjent driftsplan og driftskonsesjon for fjelltaket. Forslagsstiller har informert om at det parallelt med reguleringsplanarbeidet vil bli utarbeidet en driftsplan, samt at det søkes om driftskonsesjon. Det er Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) som godkjenner driftsplanen. Det er imidlertid slik at DMF sender søknaden om driftskonsesjon med driftsplanforslag på høring til bl.a. kommunen. Driftstider for fjelltaket fastsettes ikke i driftsplanen, men i reguleringsplanen, og forslag til driftstider finnes i § 3.1.2 i planforslaget.

I planforslaget er det lagt inn en buffersone i form av en vegetasjonsskjerm rundt uttaksområdet. Innenfor vegetasjonsskjermområdet skal eksisterende tre- og buskvegetasjon i størst mulig grad bevares for bl.a. å dempe innsyn til uttaket fra omkringliggende områder. Planforslaget legger opp til at både uttaksområdet og vegetasjonsskjermområdet skal tilbakeføres til LNF-formål når driften i fjelltaket er avsluttet. I planforslaget legges det opp til at uttaket senest to år etter avslutning skal være arrondert og istandsatt.

Planarbeidet har avdekket at veien som er tenkt benyttet som adkomstvei til fjelltaket krysser ei skiløype. Forslagsstiller opplyser imidlertid om at det ikke planlegges drift i fjelltaket vinterstid, men at adkomstveien vil være brøytet for sporadisk utkjøring av ferdigmasser. I reguleringsbestemmelsene er det foreslått at skiløypa skal skiltes på adkomstveien med tanke på trafiksikkerhet.

Verken ROS-analysen eller konsekvensutredningen avdekket forhold som tilsa at planforslaget ikke kunne tas til behandling og legges ut til offentlig ettersyn. Planforslaget kan for øvrig også sies å være i tråd med satsingsområde nr. 4 om lokal verdiskaping og innovasjon i kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt av Åmot kommunestyre den 06.05.2015.

Til 2. gangs behandling

Planforslaget ble 1. gangs behandlet i HUKA i PS 2021/4 den 28.01.2021, og lagt ut til offentlig ettersyn i tidsrommet 12.02.2021-29.03.2021.

Det har kommet innspill fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Mattilsynet, Osen idrettslag, Innlandet fylkeskommune, Statsforvalteren i Innlandet og Direktoratet for mineralforvaltning (DMF). Innspillene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i tabellen under.

| FRA | HØRINGSUTTALELSER - OPPSUMMERT | VURDERINGER |
|---------------------------------------|--|---|
| Norges vassdrags- og energidirektorat | <p>Fordrøyningsanlegg/sedimentasjonsdam og flomveger bør tas inn i plankartet for å sikre at disse arealene ikke blir bebygde eller tatt i bruk til annet formål.</p> <p>Blambekken bør reguleres til formålet friluftsområde i sjø og vassdrag. Arealet på siden av bekken bør være minimum 20 m for å sikre kantvegetasjonen og naturverdiene i området.</p> | <p><i>Disse forholdene avklares og godkjennes gjennom driftsplan, jf. også DMFs innspill.</i></p> <p><i>Tas delvis til etterretning. Pga. begrenset størrelse har ikke bekken eget arealformål. Arealet avsatt til vegetasjonsskjerm er imidlertid utvidet slik at det dekker 20 m på siden av bekken. Området avsatt til steinbrudd og masseuttak er redusert tilsvarende.</i></p> |
| Mattilsynet | <p>Mattilsynet viser til § 3.1.4 i de foreslåtte reguleringsbestemmelsene vedrørende gjerder, og forutsetter at bratte og høye bruddkanter over 1 meter sikres med gjerde på minst 1,8 meter (viltgjerde) for å unngå at ville og tamme dyr går utenfor og skader seg/dør.</p> | <p><i>Tas til etterretning. Krav om sikringsgjerde på minst 1,8 meter i områder med bratte og høye bruddkanter på over 1 meter er innarbeidet i § 3.1.4 i reguleringsbestemmelsene.</i></p> |

| | | |
|------------------------|---|--|
| <p>Osen idrettslag</p> | <p>Adkomstveien til fjelltaket vil krysser ei gammel skiløype opparbeidet av Osen IL. Skiløypa vil krysse veien i ei utforkjøring. Dette vil få sikkerhetsmessige utfordringer hvis utkjøring av masser kan skje hverdag og helg også om vinteren.</p> <p>Adkomstveien krysser natur- og kulturleden utenfor foreslått regulert område. Osen idrettslag ber kommunen om å ivareta natur, kultur, mulighet for friluftsliv og mosjon, og viser til at den delen av leden som ligger på Osneset er dårlig merket.</p> <p>Osen idrettslag er skeptisk til konsekvensutredningens slutning om at Solli fjelltak er nødvendig som supplement og sikring av grus- og pukktilgang i nærområdene, da det allerede finnes massetak med god kapasitet.</p> <p>Osen idrettslag mener at planforslaget går på bekostning av eksisterende bruk i området, og at utvikling i Osen bør ses i helhet.</p> <p>Osen idrettslag foreslår at dersom massetaket blir vedtatt, på tross av merknadene, at adkomstveien går via Slemdalen for å unngå å måtte krysse skiløypa.</p> | <p><i>Tas til etterretning. Det er innarbeidet krav om skilting i både skiløypa og veien.</i></p> <p><i>Veien er allerede etablert. Den ble vurdert etter bl.a. naturmangfoldloven §§ 8-12 da det ble gitt tillatelse. Det ble satt som vilkår ved tillatelsen at det skulle tas hensyn til natur- og kulturleden på forholdsmessig måte ved bygging av veien. Forslagsstiller oppgir at leden er skiltet der den krysser veien.</i></p> <p><i>Se vurdering av DMFs høringsuttalelse.</i></p> <p><i>Tas til orientering.</i></p> <p><i>Slemdalsveien er en fylkesvei som ikke tåler transportbelastningen.</i></p> |
|------------------------|---|--|

| | | |
|-------------------------------------|---|---|
| Innlandet fylkeskommune | <p>Er landbruksveien godkjent og dimensjonert for å ta unna transport til og fra fjelltaket?</p> <p>Vil det være hensiktsmessig å regulere helt frem til avkjøringspunktet med fv. 215?</p> <p>Fylkeskommunen forutsetter at avkjørselen asfalteres minimum 20 meter inn for å forhindre forurensning av grus i vegbanen. Videre forutsetter fylkeskommunen at krav til vertikallinjeføringen i avkjøringspunktet også følges opp, jf. figur D. 23 i N100. Disse forholdene må følges opp gjennom rekkefølgekrav.</p> | <p><i>Veien er godkjent som landbruksvei i veiklasse 3, og må forsterkes.</i></p> <p><i>Vil kreve nytt oppstartsvarsel, offentlig ettersyn osv. Reguleringsbestemmelser og utredninger gjort i forbindelse med planforslaget vurderes som tilstrekkelige.</i></p> <p><i>Tas til etterretning. Kravene er innarbeidet i rekkefølgebestemmelse § 5.1.2.</i></p> |
| Statsforvalteren i Innlandet | <p>Risiko- og sårbarhetsanalysen må omfatte vurderinger av risiko knyttet til utkast av stein i forbindelse med sprengninger i fjelltaket.</p> | <p><i>Tas til etterretning. Risiko knyttet til utkast av stein er innarbeidet på s. 11 i ROS-analysen.</i></p> |
| Direktoratet for mineralforvaltning | <p>Beskrivelse av forventet marked for pukkprodukter fra Solli er begrenset. DMF påpeker at planprogrammet fastsatte at tiltakshaver skulle innhente informasjon slik at kommunen kunne vurdere om behovet for masser i det lokale markedet er tilstede. Det er gjort en vurdering på landsbasis, ikke på lokalt nivå. DMF råder kommunen til å foreta en vurdering av gjenværende levetid på eksisterende uttak sammen med forventet behov for byggeråstoff av forskjellig kvalitet i kommunen før vedtak fattes.</p> <p>Det er i planbeskrivelsen kap. 6.3 gjort rede for planlagt uttakstakt i fire etapper. DMF minner om at det er gjennom søknad om driftskonsesjon at etappeinndeling og driftsform blir bergfaglig vurdert og fastsatt, og at skissert fremdriftsplan må ansees som eksempel.</p> | <p><i>Tas til etterretning. Vurdering av behovet for masser i det lokale markedet er gjort og innarbeidet i konsekvensutredningen kap. 6.3 i planbeskrivelsen.</i></p> <p><i>Tas til orientering.</i></p> |

Endringene som er gjort i reguleringsplanen etter offentlig ettersyn fremgår av vurderingene i tabellen over, og bygger på anbefalinger i mottatte høringsuttalelser. Endringene er vurdert som relativt små, og har derfor blitt innarbeidet i planen uten ny høring.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at reguleringsplanen vedtas med de endringene som har blitt innarbeidet i plandokumentene før 2. gangs behandling.